

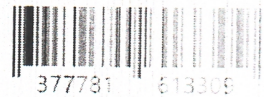


Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Краснодарского края

**Крымская
межрайонная прокуратура**

ул. Ленина, 221, г. Крымск, Россия, 353380
тел. 8 (86131) 2-11-02

26.12.2023 № 7-01-2023/Прдп357-23-20030056



Директору МБДОУ ДС № 15 п. Южного
МО Крымский район

Гильковой Т.Н.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок работ, товаров, услуг для обеспечения муниципальных нужд

Крымской межрайонной прокуратурой проведены надзорные мероприятия в сфере исполнения законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в ходе осуществления ремонтных работ образовательных организаций, по результатам которых установлено следующее.

Предметом регулирования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — ФЗ № 44) являются отношения, связанные с обеспечением государственных и муниципальных нужд в товарах, работах, услугах за счет средств соответствующих бюджетов.

В силу ч. 1 ст. 1 ФЗ № 44 закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в том числе в части, касающейся определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заключения предусмотренных ФЗ № 44 контрактов.

Согласно ст. 6 ФЗ № 44 контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 24 ФЗ № 44 заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Крымская Межрайонная прокуратура

№ 7-01-2023/Прдп357-23-20030056

Как определено ч. ст. 24 ФЗ № 44 конкурентными способами определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) являются конкурсы (открытый конкурс, конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс), аукционы (аукцион в электронной форме, закрытый аукцион), запрос котировок, запрос предложений.

Согласно ч. 5 ст. 24 ФЗ № 44 заказчик выбирает способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с положениями главы 3 настоящего закона. При этом он не вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

На основании п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44 закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупки товара, работы или услуги на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей, либо закупки товара на сумму, предусмотренную ч. 12 настоящей статьи, если такая закупка осуществляется в электронной форме.

В соответствии с пунктом 3.5.2 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утверждённых приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, работы, услуги, обладающие одинаковыми характерными для них основными признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией, признаются идентичными.

Установлено, что между МБДОУ ДС № 15 п. Южного муниципального образования Крымский район и ИП Олифинов Ю.А. без проведения конкурентных способов определения подрядчика 24.05.2023 заключен муниципальный контракт № 01-15-2023, предметом которого является «Капитальный ремонт пищеблока (вентиляция)», цена контракта – 432 299,2 руб.

Работы по контракту приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 10.08.2023, оплата произведена на основании платежного поручения.

Между указанными сторонами без проведения конкурентных способов определения подрядчика 26.05.2023 заключен муниципальный контракт № 02-15-2023, предметом которого является «Капитальный ремонт пищеблока (водопровод и канализация)», цена контракта – 493 977,83 руб.

Работы по контракту приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 10.08.2023, оплата произведена на основании платежного поручения.

Между указанными сторонами без проведения конкурентных способов определения подрядчика 29.05.2023 заключен муниципальный контракт № 03-15-2023, предметом которого является «Капитальный ремонт пищеблока (перегородки, стены и потолки)», цена контракта – 565 018,15 руб.

Работы по контракту приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 10.08.2023, оплата произведена на основании платежного поручения.

Между указанными сторонами без проведения конкурентных способов определения подрядчика 01.06.2023 заключен муниципальный контракт № 04-

15-2023, предметом которого является «Капитальный ремонт пищеблока (полы)», цена контракта – 449 311, 56 руб.

Работы по контракту приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 10.08.2023, оплата произведена на основании платежного поручения.

Согласно локально-сметному расчету в рамках указанного контракта производится ремонт не только полов, а также перегородок стен. Аналогичные виды работ предусмотрены в контракте № 03-15-2023 от 29.05.2023.

Между указанными сторонами без проведения конкурентных способов определения подрядчика 05.06.2023 заключен муниципальный контракт № 05-15-2023, предметом которого является «Капитальный ремонт пищеблока (устройство проемов и электроснабжение)», цена контракта – 550 393,23 руб.

Работы по контракту приняты на основании акта о приемке выполненных работ от 10.08.2023, оплата произведена на основании платежного поручения.

Таким образом, МБДОУ ДС № 15 п. Южного путем заключения 5 муниципальных контрактов с единственным подрядчиком ИП Олифиров Ю.А. выполнен капитальный ремонт пищеблока в образовательной организации.

Изучение предмета заключенных договоров показало, что между указанными лицами имела место единая сделка, искусственно раздробленная и оформленная 5 самостоятельными договорами для формального соблюдения ограничений, предусмотренных п. 5 ч. 1 ст. 93 ФЗ № 44, что в отсутствие конкурентных процедур способствовало созданию преимущественного положения единственному подрядчику и лишило других хозяйствующих субъектов, осуществляющих аналогичную деятельность, возможности реализовать свое право на заключение контракта.

Из условий контрактов следует, что предусмотренные ими работы являются идентичными и осуществлялись в пределах одной территории. При этом контракты заключены через незначительный промежуток времени – 24.05.2023, 26.05.2023, 29.05.2023, 01.06.2023, 05.06.2023 (работы приняты в один день – 10.08.2023). Каждая закупка в отдельности не приводит к достижению цели заказчика, и только заключение и исполнение всех 5 контрактов в совокупности достигает единой цели – капитальный ремонт пищеблока.

Для выполнения работ не требовалось использование разных методик, технологий и подходов, что подтверждается, в том числе локально-сметными расчетами к заключенным контрактам, когда работы из одного контракта являются продолжением работ другого контракта. Аналогичная правовая позиция изложена в постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 01.06.2020 по делу № А53-22985/2019.

Принимая во внимание изложенное можно сделать вывод о наличии факта дробления указанных контрактов на сумму до 600 000 рублей в целях их заключения с единственным подрядчиком, поскольку общая сумма рассматриваемых контрактов (2 491 000 руб.) превышает установленный законодателем лимит суммы контракта (договора), при котором возможно его заключение с единственным подрядчиком.

В результате заключения вышеуказанных контрактов между МБДОУ ДС № 15 п. Южного муниципального образования Крымский район и ИП Олифинов Ю.А. – единственным подрядчиком, данный хозяйствующий субъект получил доступ к выполнению работ по максимально возможной цене, без участия в какой-либо конкурентной борьбе, без подачи предложений о снижении цены договора, тем самым был поставлен в преимущественное положение с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими аналогичную деятельность.

Помимо этого, изучение представленной документации показало, что цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определена с нарушениями установленного порядка.

В соответствии с ч. 1 ст. 22 ФЗ № 44 начальная (максимальная) цена контракта и в предусмотренных настоящим Федеральным законом случаях цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяются и обосновываются заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов: 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативный метод; 3) тарифный метод; 4) проектно-сметный метод; 5) затратный метод.

При этом метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) является приоритетным для определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (ч. 6 ст. 22 ФЗ № 44).

Приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 (далее – Приказ № 567) утверждены Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно п. 3.7.1 выше обозначенного приказа в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения НМЦК рекомендуется направить запросы о предоставлении ценовой информации не менее пяти поставщикам (подрядчикам, исполнителям), обладающим опытом поставок соответствующих товаров, работ, услуг, информация о которых имеется в свободном доступе (в частности, опубликована в печати, размещена на сайтах в сети «Интернет»).

Представленная документация свидетельствует о том, что запросы о получении ценовой информации направлены лишь 3 потенциальным подрядчикам для заключения контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту пищеблока: ИП Варжапетян А.Н., ИП Миронов А.А., ИП Олифинов Ю.А.

Кроме того, запросы на предоставление ценовой информации, направляемые потенциальным поставщикам (подрядчикам, исполнителям), не содержат сведений, изложенных в п. 3.10 Методических рекомендаций № 567.

Причинами выявленных нарушений требований законодательства являются ненадлежащее исполнение уполномоченными лицами образовательной организации своих обязанностей в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд, что является основанием для наложения

дисциплинарного взыскания в соответствии со ст. 192 Трудового кодекса Российской Федерации.

С целью недопущения подобных нарушений впредь при проведении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, на основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя межрайонной прокуратуры. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в межрайонную прокуратуру для участия в его рассмотрении представителя прокуратуры.

2. В течение месяца принять конкретные и исчерпывающие меры по устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению подобных нарушений впредь.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лицо, допустившее вышеуказанные нарушения закона и представить в межрайонную прокуратуру соответствующие подтверждающие документы.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах по устранению и недопущению нарушений в дальнейшем сообщить письменно в межрайонную прокуратуру в установленный законом месячный срок с момента получения представления.

Заместитель прокурора

советник юстиции

А.С. Сергеев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 00DB2947977A491FA72874D9633871B542F
Владелец Сергеев Алексей Сергеевич
Действителен с 13.03.2023 по 05.06.2024